



050013, Алматы қаласы, Республикасы аламы, 15
Телефон: 8 (727) 267-25-81
e-mail: uprip@mail.ru, www.almatyecoz.kz

050013, город Алматы, область Республика, 15
Телефон: 8 (727) 267-25-81
e-mail: uprip@mail.ru, www.almatyecoz.kz

07.11.2013г №1-02.2/3060-ч

Судье
Специализированного межрайонного
экономического суда города Алматы
Казымбетовой Г.Н.

Копия: Экологическое общество «Зеленое спасение»
050000, г. Алматы, ул. Шагабутдинова,
дом 58, кв. 28

**Отзыв на исковое заявление
о признании заключения государственной экологической экспертизы не
действительным
(в порядке ст. 169-1 ГПК РК)**

Ознакомившись с иском Экологического общества «Зеленое спасение» (далее - ЭО) иск не признаем и просим суд отказать в его удовлетворении по следующим основаниям.

Как следует из искового заявления «В 2011 году аким города Алматы г-н Есимов А.С. поставил в известность граждан Казахстана, о том, что в урочище Кок-Жайлау на территории Иле-Алатауского государственного национального природного парка планируется создание международного горнолыжного курорта...». Это означает, что принцип гласности и широкой информированности граждан не нарушен. Общественные слушания по материалам предварительной оценки воздействия на окружающую среду (далее ПредОВОС) горнолыжного курорта «Кок Жайлау» были проведены 11 января текущего года в актовом зале РГП «Казгидромет».

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Орхусской Конвенции о доступе к информации, участием общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (далее – Конвенция) от 25 июня 1998 года следует, что:

«...3. «Экологическая информация» означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а) выше, и анализ затрат и результатов и другой экономической анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

с) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте-б) выше...».

В пункте 7 статьи 5 **Конвенции** (Сбор и распространение экологической информации) указано следующее:

«Каждая Сторона:

а) публикует фактическую информацию и ее анализ, которые она считает уместными и важными для разработки наиболее существенных предложений по вопросам экологической политики.»

На сайте Управления туризма города Алматы размещены:

- Резюме технико-экономического обоснования «Местного бюджетного инвестиционного проекта «Горнолыжный курорт Кок-Жайлау»»

- ПредОВОС (Том 1)

- ПредОВОС (Том 2)

- Протокол общественных слушаний по материалам ПредОВОС от 11 января 2013 года.

Данные материалы являются фактической экологической информацией на сегодняшний момент.

Создание горнолыжного курорта предусмотрено следующими поручениями и документами:

1. На расширенном заседании Правительства с участием Президента Республики Казахстан 17 апреля 2011 года Министру туризма и спорта РК было поручено внести предложения по стимулированию туристской отрасли и развитию сети горнолыжных курортов.

2. В своем очередном Послании народу Казахстана от 27 января 2012 года Президент одним из важных вопросов текущего развития выделил диверсификацию потоков прямых иностранных инвестиций в экономику Казахстана, которые нужно направлять в перспективные отрасли, такие как «...развитие туризма и горнолыжных курортов мирового уровня близ Алматы».

3. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 303 «О Республиканской карте индустриализации на 2010 - 2014 годы»

4. Планом развития территории г. Алматы на 2011-2014 годы, утвержденный решением маслихата города Алматы от 15.02.2013 г.

5. Стратегическим планом Управления туризма города Алматы, утвержденный постановлением акимата г. Алматы.

Указанные документы соответствуют Системе государственного планирования, утвержденной Указом Президента РК от 18 июня 2009 года № 827.

По вопросу определения категории объекта:

В соответствии со статьей 40 Экологического кодекса РК (далее Кодекс) и пунктом 6 «Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации», утвержденной приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года N 204-п (далее Инструкция), хозяйственная и иная деятельность, для которой осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, по значимости и полноте оценки разделяется на 4 категории - I, II, III, IV. Четкого (конкретного) указания об отнесении объектов, размещаемых на особо охраняемых территориях (далее ООПТ), к определенной категории в данных документах – нет.

К I категории относятся виды деятельности, относящиеся к 1 и 2 классам опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также разведка и добыча полезных ископаемых, кроме общераспространенных.

К II категории относятся виды деятельности, относящиеся к 3 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также добыча общераспространенных полезных ископаемых, все виды лесопользования и специального водопользования.

К III категории относятся виды деятельности, относящиеся к 4 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

К IV категории относятся виды деятельности, относящиеся к 5 классу опасности согласно санитарной классификации производственных объектов, а также все виды использования объектов животного мира, за исключением любительского (спортивного) рыболовства и охоты.

Пунктом 8 статьи 47 Кодекса к I категории отнесены проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом ведения хозяйственной деятельности.

В тоже время пунктом 3 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 175 «Об особо охраняемых природных территориях» дается определение особо охраняемым территориям - «особо охраняемая природная территория - участки земель, водных объектов и воздушного пространства над ними с природными комплексами и объектами государственного природно-заповедного фонда, для которых установлен режим особой охраны», но не с особым режимом ведения хозяйственной деятельности.

Комитетом экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды, письмом от 26 февраля 2013 года № 13-06-26/178-и, проектная документация по предварительной оценке воздействия на окружающую среду для раздела ТЭО проекта «Горнолыжный курорт «Кок-Жайлау»» отнесена к III категории.

Отнесение данного объекта к III категории исключает воздействие на окружающую среду в трансграничном контексте.

Таким образом, представляется правильным принятие решения о категории объекта Министерством ООС, как уполномоченного органа в области ООС и в области ООПТ.

В соответствии со статьей 48 Экологического кодекса РК местными исполнительными органами проводится государственная экологическая экспертиза объектов II, III и IV категорий.

По вопросу принципа независимости экологической экспертизы:

Управлением природных ресурсов и регулирования природопользования г. Алматы проведена, в рамках своей компетенции в соответствии с пунктом 3 статьи 20 Кодекса, государственная экологическая экспертиза проектных материалов ПредОВОС горнолыжного курорта «Кок Жайлау».

По вопросу неполноты материалов, представленных на экологическую экспертизу:

В соответствии с Инструкцией, ПредОВОС разрабатывается в предплановой (прединвестиционной) документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, в предпроектной документации оценочного характера, разрабатываемой на начальном этапе инициирования хозяйственной и иной деятельности.

Виды и интенсивность воздействия намечаемой хозяйственной деятельности определяются по проектам-аналогам или на основе удельных показателей, соответствующих мировым стандартам (технологиям) с указанием области, где требуются дальнейшие специальные исследования и изыскания.

Проведения расчетов уровня загрязнения отдельных компонентов окружающей среды (воздуха, почвы, воды, недр и так далее) не требуется. В зависимости от значимости, экологической опасности и масштабности

конкретной намечаемой хозяйственной деятельности в ПредОВОС включаются дополнительные расчеты по моделированию процессов рассеивания (распространения) загрязняющих веществ (выбросов, сбросов) в окружающей среде (воздухе, поверхностных и подземных водах, почве).

Качественные и количественные параметры (выбросы, сбросы, отходы производства и потребления, площади земель, отводимые во временное и постоянное пользование и так далее), полученные в результате предварительной оценки, являются ориентировочными и не подлежат утверждению в качестве нормативов на природопользование.

ПредОВОС разработан ТОО «КаспиЭкоЛоджи Инвайроментал Сервисез» и выполнен в двух томах, в соответствии с требованиями казахстанского природоохранного законодательства и рассматривается как часть технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта. ТЭО проекта было разработано по заказу КГУ «Управление туризма города Алматы» в период октябрь-декабрь 2012 года консорциумом ТОО «Горнолыжный курорт «Көкжайлау», EcosignMountainResortPlannersLTD с субподрядчиками Horwath, ARUP и Engineerisk и KPMG. Разработка ТЭО Кок Жайлау проведена в соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан, о чем свидетельствует заключение Государственной экспертизы № 02-0161/13 от 11 марта 2013 года.

О согласовании:

Пунктом 12 «Правил проведения государственной экологической экспертизы», утвержденных приказом Министра охраны окружающей среды РК от 28 июня 2007 года № 207-п (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.09.2013 г.) определяется объем и состав **всех стадий** проектных материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.

Необходимость согласования с указанными в подпункте 4 статьи 12 организациями устанавливается экспертным органом в зависимости от объектов окружающей среды, попадающих в зону воздействия намечаемой деятельности.

Заключением государственной экологической экспертизы от 04.03.2013 г. №07-08-133 материалы Предварительной Оценки воздействия на окружающую среду в составе ТЭО проекта Горнолыжный курорт «КОКЖАЙЛАУ» определено выполнение следующих условий:

1. В соответствии с Законом РК «Об особо охраняемых природных территориях изменить категорию земель, на которых будет размещен Горнолыжный курорт в установленном порядке с принятием Постановления Правительства РК

2. Узаконить права на занимаемый земельный участок с оформлением Акта на право землепользования

3. Установить границы водоохранных полос и зон поверхностных водоемов (реки, БАО, родники), расположенных на используемом земельном участке с принятием постановления Акимата города Алматы.

4. Провести общественные слушания по проекту ОВОС строительства ГЛК

5. В процессе разработки проекта ОВОС необходимо провести исследования и изыскания указанные в разделе 9 проекта ПредОВОС.

6. Согласовать проект ОВОС с уполномоченными органами в области чрезвычайных ситуаций и санитарно-эпидемиологического надзора, охраны поверхностных и подземных вод, охраны лесов.

7. В соответствии с «Правилами содержания и защиты зеленых насаждений г. Алматы», утвержденными Решением Маслихата г. Алматы № 119 от 02.07.2008 г. произвести обследование зеленых насаждений на участке строительства, предусмотреть в смете затрат средства на выполнение компенсационных посадок зеленых насаждений и осуществление технического надзора за ними в первые два года.

В ходе разработки ТЭО Кок Жайлау была разработана экологическая карта ограничений, которая учитывает:

- а) ограничения по исчезающим видам флоры и фауны;
- б) рекомендуемые защитные зоны вдоль водоемов;
- в) запретные зоны;
- г) другие аспекты.

Мероприятия по снижению воздействия на окружающую среду от деятельности курорта предложены в тех зонах, где воздействие считается неизбежным, но является незначительным, при этом рекомендовано проведение полевых исследований на стадии разработки проектно-сметной документации.

Охрана окружающей среды и экологическая устойчивость являются одним из ключевых вопросов, которые будут рассмотрены в последующем при проектировании курорта.

Также в обязательном порядке будет учтен опыт других международных курортов, для того, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду и экологию.

Соблюдение выработанных рекомендаций будет являться неукоснительным требованием для принятия дальнейших проектных решений, а также при производстве строительных работ в будущем в рамках проекта.

ПредОВОС показал ареалы, где возможно обитание краснокнижных растений и животных. Только часть технологической дороги и две трассы подъемника затрагивают ареалы краснокнижных растений. На стадии ОВОС будет произведено картирование распространения краснокнижных растений и животных. Трассы будут перепрофилированы, с тем, чтобы избежать воздействия. При невозможности уменьшения воздействия, будут применяться компенсационные меры, такие как восполнение срубленных деревьев. Посадка их будет научно обосновываться, а окончательное

решение по достаточности компенсационных мер принимает компетентный государственный орган.

В настоящее время на республиканском уровне решен вопрос о выделении бюджетных средств на разработку проектно-сметной документации горнолыжного курорта «Кок Жайлау». Ведется работа по выводу земель особо охраняемых территорий в земли запаса согласно Правилам перевода земель особо охраняемых территорий в земли запаса для строительства объекта туризма, утвержденным постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 февраля 2009 года.

Границы лыжного курорта будут определены в процессе вывода земель особо охраняемых территорий в земли запаса (разработка ТЭО перевода земель).

В связи с вышеизложенным в соответствии со ст. 169-1 ГПК РК,

ПРОШУ:

в удовлетворении иска ЭО «Зеленое спасение» «о признании заключения государственной экологической экспертизы не действительным» отказать в полном объеме.

Руководитель



А. Рахимбетов



Приложения к настоящему отзыву:

1. Вырезка из постановления Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2010 года № 303 на 1 листе;
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года № 1761 на 8 листах;
3. копия письма Комитета экологического регулирования МООС РК от 26 февраля 2013 года № 13-06-26/178-и на 1 листе;
4. копия протокола общественных слушаний по ПредОВОС ГЛК «Кок Жайлау» на 36 листах;
5. копия заключения государственной экологической экспертизы от 04.03.2013 г. №07-08-133 на 15 листах;
6. копии Положения Управления и свидетельства о государственной регистрации на 12 лист;
7. копия распоряжения акима города Алматы от 27.12.2010 года № 61/р-к на 1 листе;
8. копии доверенностей на Батырбаева М.Т. от 24.10.2013 года № 1-02.2/2961-и и Новоселова М.Ю. от 06.11.2013 г. №-02.2.3051 на 2 листах.