



**"Жасыл сақтық" экологиялық қозғамы**  
**Экологическое общество "Зеленое спасение"**  
**Ecological Society "Green Salvation"**

Республика Казахстан, 050000, г. Алматы, ул. Шагабутдинова 58, кв.28, тел./факс +7 (727) 253-62-56,  
e-mail: [grsalmati@gmail.com](mailto:grsalmati@gmail.com), [www.greensalvation.org](http://www.greensalvation.org)

**Исх. №075**  
**от 15 сентября 2011 года.**

**Министру охраны окружающей среды**  
**Ашиму Нурғали Садуақасулы**  
010000 г.Астана, ул.Орынбор 8,  
здание «Дом министерств», блок А, подъезд 14

## **ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО**

**Уважаемый Нурғали Садуақасулы!**

Как известно 21-23 сентября 2011 года в г.Астане состоится седьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы». Мы обеспокоены тем, что к столь ответственному международному форуму Казахстан подходит с неутешительными результатами в области охраны окружающей среды и соблюдения международных обязательств, в частности Орхусской конвенции.

На завершившемся 1 июля 2011 года в Кишиневе Четвертом совещании сторон Орхусской конвенции Республике Казахстан было вынесено предупреждение и в третий раз признано несоблюдение страной ряда положений Конвенции (Решение IV/9с о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции). До сих пор не выполнены принятые ранее на совещаниях сторон решения II/5а (2005 год) и III/6с (2008 год). Многолетнее несоблюдение требований Конвенции создает благодатную почву для новых нарушений прав граждан на благоприятную окружающую среду, вызывает возмущение общественности и рост социальной напряженности, наносит ущерб имиджу страны, ставит под сомнение возможность выполнения инициативы Астаны «Зеленый мост».

Вверенное Вам министерство осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды и устойчивого развития, включая реализацию международных договоров (пп.3 п.13 Положения о Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан, 2007 год), и обеспечивает государственный экологический контроль за соблюдением природоохранного законодательства, нормативов экологических требований (пп.8 п.12), а также призвано совершенствовать законодательство в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологически устойчивого развития общества (пп.3 п.12).

Как министр, используя данную Вам власть, Вы имеет полномочия изменить ситуацию и поднять авторитет страны в глазах мировой общественности, вернуть доверие граждан.

Призываем Вас в полной мере использовать данные Вам полномочия и в кратчайшие сроки способствовать разрешению следующих проблем, о существовании которых Вам, конечно же, известно.

1). В г.Павлодаре ведется строительство ВЛ 110 кВ с теми же нарушениями, которые были допущены при строительстве аналогичной линии в микрорайоне Горный Гигант и в городке МВД в г.Алматы в 2002 году (см. решение П/5а Совещания сторон Орхусской конвенции). Рекомендации данного решения и национальное законодательство при строительстве ВЛ в Павлодаре полностью проигнорированы. Строительство затрагивает интересы тысяч людей, поэтому общественность добивается запрета незаконного строительства.

Требуем остановить незаконное строительство ЛЭП и обеспечить соблюдение всех требований экологического законодательства при строительстве подобных объектов.

2). В г.Зыряновске с грубейшими нарушениями законодательства, вопреки мнению общественности, планируется строительство в черте города полигона для захоронения высокотоксичных промышленных отходов. Строительство затрагивает интересы тысяч людей. Общественность добивается запрета незаконного строительства.

Требуем остановить незаконное строительство полигона для захоронения высокотоксичных промышленных отходов в границах города и обеспечить соблюдение всех требований экологического законодательства в случае его размещения за пределами города.

3). 1 июня 2010 года Верховный Суд принял решение о переселении находящихся в санитарно-защитной зоне КПО жителей поселка Березовка Западно-Казахстанской области. 11 ноября решение вступило в законную силу, но до сих пор не выполнено. Люди не проинформированы о том, как и когда оно будет выполняться. Кроме того, за последние несколько лет на территории поселка, в частности под одним из жилых домов, а также рядом с поселком в степи происходит опасное проседание грунта. Многие специалисты связывают проседание грунта с добычей нефти. В поселке проживает около 1400 человек.

Требуем в кратчайшие сроки привести санитарно-защитную зону КПО в надлежащее состояние в строгом соответствии с требованиями экологического законодательства.

Требуем провести компетентное расследование (если потребуется, экологическую экспертизу) причин проседания грунта и принять самые решительные меры по результатам обследования, чтобы не допустить гибели людей, нанесения ущерба их имуществу и вреда здоровью.

4). В г.Алматы несколько семей, проживающих в санитарно-защитной зоне ТОО «Центрбетон», более десяти лет не могут добиться отселения. По их заявлению было принято решение Ш/6с Совещания сторон Орхусской конвенции. Всего же в нормативной санитарно-защитной зоне ТОО «Центрбетон» проживает несколько сотен человек. Кроме того, в последнее время в связи с расширением автомобильной дороги (ул.Бокейханова) ведется массовая вырубка деревьев и сокращается расстояние между домами и проезжей частью. Реконструкция автомобильной дороги в санитарно-защитной зоне приведет к значительно ухудшению экологической ситуации и росту социальной напряженности. Протесты жителей против расширения дороги и вырубки деревьев игнорируются, в частности территориальным подразделением МООС.

Требуем в кратчайшие сроки привести санитарно-защитную зону ТОО «Центрбетон» в надлежащее состояние в строгом соответствии с требованиями экологического законодательства.

Требуем предотвратить нарушения экологического законодательства в ходе реконструкции автомобильной дороги по ул.Бокейханова, вдоль которой проживают сотни людей.

5). В г.Алматы с грубейшими нарушениями законодательства, вопреки мнению общественности была построена ВЛ 110 кВ в микрорайоне Горный Гигант и Городке МВД.

По данному делу было принято решение П/5а Совещания сторон Орхусской конвенции. Несмотря на это почти тысяча человек более восьми лет вынуждена проживать в охранной зоне ВЛ 110 кВ. Обещанная властями, признавшими незаконный характер строительства, замена воздушной линии на кабельную, так и не была проведена.

Требуем в кратчайшие сроки привести охранную зону ВЛ в надлежащее состояние в строгом соответствии с требованиями экологического законодательства. Требуем четкого выполнения решения П/5а Совещания сторон Орхусской конвенции и принятия соответствующих нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективное участие общественности в процессе принятия решений.

**6).** С 2007 года в Жетысуском районе города Алматы (улицы Бурундайская, Палладина) идет активное загрязнение берегов реки Султанки, протекающей по району. Водоохранную полосу, долину реки и многочисленные родники засыпают грунтом и строительными отходами. На искусственно создаваемых из мусора площадках строят незаконное жилье. Специализированный межрайонный административный суд в 2010 году признал факты незаконного захвата земель и вынес **более двадцати постановлений** о принудительном сносе незаконных домостроений. Однако судебные исполнители не спешат выполнять постановления суда, что порождает у нарушителей уверенность в безнаказанности. Захват территории продолжается, водоохранную полосу засыпают все более интенсивно, самовольное строительство не прекращается, количество бытового мусора увеличивается, ухудшается санитарное состояние территории. Экологическая ситуация в долине реки Султанки стремительно ухудшается.

Требуем в кратчайшие сроки привести водоохранную зону и полосу реки Султанки в надлежащее состояние в строгом соответствии с требованиями экологического законодательства.

**7).** В 2004 году AES Усть-Каменогорская ТЭЦ ввела в действие золоотвал № 3, в санитарно-защитной зоне которого проживает несколько сотен людей. На общественных слушаниях подавляющее большинство жителей высказалось против строительства золоотвала, но мнение людей проигнорировали, санитарно-защитную зону сократили с 500 до нескольких метров. При строительстве пострадало 140 домов

Требуем в кратчайшие сроки привести санитарно-защитную зону золоотвала № 3 в надлежащее состояние в строгом соответствии с требованиями экологического законодательства.

**8).** Для города Усть-Каменогорска за счет бюджетных средств был разработан сводный том ПДВ. Однако он так и не был утвержден. В результате у уполномоченных органов и общественности нет инструмента для борьбы с предприятиями-загрязнителями.

Требуем утвердить сводный том ПДВ.

Мы перечислили лишь несколько проблем, но от их срочного решения зависит судьба многих тысяч людей. К сожалению, эти проблемы являются типичными для нашей страны. В нашу организацию поступают сотни сообщений о нарушениях экологического законодательства, в результате которых ухудшается экологическая ситуация, нарушаются права человека, люди подвергаются дискриминации по имущественному положению и по месту жительства.

Обращаем Ваше внимание и на то, что реализации прав граждан препятствуют существенные недостатки национального законодательства:

- отсутствие единообразной трактовки положений Орхусской конвенции государственными органами Республики Казахстан;
- отсутствие механизма участия общественности в процессе принятия решений;
- отсутствие процедуры учета общественного мнения;

- наличие в ряде нормативных правовых актов, например в «Правилах проведения общественных слушаний», противоречий требованиям Орхусской конвенции;

- отсутствие в природоохранном законодательстве положений об ОБЯЗАННОСТИ госслужащих предъявлять иски в суд как в интересах граждан, так и в интересах ГОСУДАРСТВА, о прекращении хозяйственной и иной деятельности, осуществляющейся с нарушением экологического законодательства.

Надеемся, что перечисленные НАРУШЕНИЯ экологического законодательства страны, в том числе и отмеченные в решениях II/5а, III/6с и IV/9с совещаний сторон Орхусской конвенции, будут устранены усилиями вверенного Вам министерства в строгом соответствии с законодательством и Орхусской конвенцией.

Это не только положительно повлияет на имидж Казахстана на международной арене, но и улучшит экологическую ситуацию, будет с удовлетворением воспринято гражданами, чьи права были нарушены, положит конец дискриминации.

**Просим сообщить, какие меры и в какие сроки будут приняты для решения названных проблем.**

Председатель Экологического общества  
«Зеленое спасение»  
Республика Казахстан, г. Алматы,  
ул. Шагабутдинова 58, кв 28,  
тел. 7 (727) 253 62 56,  
e-mail: grsalmati@gmail.com

С.Куратов.

Представители общественной  
организации «Жасыл дала»  
Республика Казахстан,  
Западно-Казахстанская область,  
Бурлинский район, поселок Березовка

С. Аносова.

Представитель Международной  
организации Crude Accountability  
P.O. Box 2345 Alexandria,  
VA 22301, USA  
Tel./Fax: 703-299-0854  
kate@crudeaccountability.org

С.Соляник.