



010000, Астана қаласы,  
Есіл ауданы, Мәңгілік Ел даңғылы, 8-үй  
"Министрліктер Үйі" ғимараты, 15 кіреберіс  
тел.: 8 (7172) 74 01 07, факс: 8 (7172) 74 04 54  
e-mail: kense@mks.gov.kz

010000, город Астана  
Есильский район, проспект Мәңгілік Ел, дом 8  
здание «Дом Министерств», 15 подъезд  
тел.: 8 (7172) 74 01 07, факс: 8 (7172) 74 04 54  
e-mail: kense@mks.gov.kz

01.08.2017 № 15-Ұ-03/277/11-27/М-ҰМ-1230

г. Алматы  
ул. Достық  
ул. Трудовая 27

Председателю Экофорума НПО РК  
В. Ни

Председателю ЭО «Зеленое спасение»  
С. Куратову

Консультанту «Crude Accountability»  
С. Соляник

Представителю ЭО «Зеленое спасение»  
Н. Медведевой

Участникам кампании «Защитим Кок-Жайлау!»  
Ж. Жукеновой и Д. Жукову

На исх. № б/н от 24 июля 2017 года

### Уважаемые представители общественности!

021791  
Министерство культуры и спорта Республики Казахстан (далее –  
Министерство, МКС) во исполнение поручения Первого Заместителя Премьер-  
Министра Республики Казахстан А.У. Мамина от 8 августа 2017 года № 11-  
27/ЖТ-Ұж-1230, рассмотрев Ваше коллективное обращение совместно с  
заинтересованными государственными органами относительно проекта  
строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау» (далее – проект), поясняет  
следующее.



***По вопросу несоблюдения требований Орхусской конвенции в процессе планирования проекта и разработки решения по его реализации.***

Согласно официальной информации Министерства энергетики Республики Казахстан (далее – Минэнерго), изложенной в письме от 21 августа 2017 года № 18-06/Д-1208//11-27/ЖТ-Ұж-1230 акиматом г. Алматы и заинтересованными органами проводятся работы по проекту «Кок-Жайлау», предусмотренные в рамках Плана развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2012 года № 1761.

При этом, как отмечается в указанном письме, прямое регулирование вопросов, связанных с реализацией проекта, осуществляется местными исполнительными органами в структуре акимата г. Алматы и территориальными департаментами соответствующих центральных исполнительных органов.

Так, согласно статье 20 Экологического кодекса Республики Казахстан местные исполнительные органы организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы.

Далее Минэнерго, ссылаясь на информацию акимата города Алматы, сообщает, что 27 декабря 2012 года было опубликовано объявление о назначении общественных слушаний по проекту «Предварительная оценка воздействия на окружающую среду строительства горнолыжного курорта «Кок Жайлау» на 11 января 2013 года. Тем временем, представителями общественных организаций было выражено недовольство тем, что в указанный промежуток входили праздничные новогодние дни.

Вместе с тем, приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п «Об утверждении правил общественных слушаний» не содержал норму о конкретных сроках публикации объявления о проведении общественных слушаний. Соответственно, при проведении общественных слушаний 11 января 2013 года нарушений законодательства в части установленных сроков не было.

Кроме этого Минэнерго отмечается, что в настоящее время внесены изменения в национальное законодательство в части приведения в соответствие с положением Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), а именно:

В части доступа к экологической информации внесены дополнения и изменения в Экологический кодекс РК:

1) создан Государственный регистр выбросов и переноса загрязнителей (статья 160), основная цель которого обеспечение прозрачности деятельности природопользователей;

2) расширен состав информации Государственного фонда экологической информации (статья 160);



3) предусмотрена ежегодная публикация на интернет-ресурсах сведений о поступлениях в бюджет от платы за эмиссии в окружающую среду, о расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды, о поступлениях в бюджет от взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, о поступлениях в бюджет от штрафов за нарушение экологического законодательства (статья 163);

4) внедрена ежегодная подготовка и публикация Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан;

5) введена публикация заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе местного исполнительного органа в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем (статья 57).

В части облегчения и обеспечения участия общественности в процессе принятия решений внесены дополнения и изменения в Экологический кодекс РК следующего характера:

1) введена новая статья (57-1) по участию общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды, которая осуществляется посредством: проведения общественных слушаний, проведения общественной экологической экспертизы, проведения общественного экологического контроля, подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы, участия в общественных советах при государственных органах, представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования;

2) введена новая статья (57-2) по проведению общественных слушаний;

3) утвержден перечень видов хозяйственной деятельности, по проектам которых обязательно проведение общественных слушаний;

4) правила проведения общественных слушаний утверждены в новой редакции.

Касательно получения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды:

1) внесены дополнения в Экологический кодекс РК (статья 14) касательно предоставления права для общественных объединений обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;

2) внесены дополнения в Налоговый кодекс РК (статья 541) по освобождению от уплаты государственной пошлины по искам (заявлениям)



о защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Более того, 2 ноября 2015 года принят Закон РК «Об общественных советах», направленный на обеспечение широкого участия некоммерческих организаций, граждан в принятии решений государственными органами всех уровней и предусматривающий порядок организации и проведения общественного слушания.

***По вопросу финансирования проекта.***

По официальным данным Министерства финансов Республики Казахстан (далее – Минфин), предоставленным Министерству письмом от 17 августа 2017 года № ДБСС-5-26450//11-27/ЖТ-Ұж-1230-12645, в рамках формирования бюджета на 2017-2019 годы расходы на реализацию проекта «Кок-Жайлау» акиматом города Алматы заявлены не были. К тому же, в рамках формирования бюджета на 2018-2020 годы и на уточнение бюджета на текущий год расходы на строительство данного объекта по линии МКС так же не заявлены.

Далее, Минфин по вопросу финансирования проекта в указанном письме разъясняет буквально следующее.

Согласно ТЭО от 11.03.2013 г. № 02-0161/13 стоимость проекта строительства горнолыжного курорта «Кок Жайлау» в г. Алматы составляет 67,8 млрд. тенге, а по ПСД от 9.09.2014 г. № 02-0546/14 - 67,5 млрд. тенге. Период реализации - 2013-2014 годы.

В рамках генерального плана планировалось строительство 16 канатно-кресельных дорог общей протяженностью 21 километр, пропускной способностью 35 000 лыжников в час и 77 профилированных горнолыжных трасс общей протяженностью 65 км., а также создание горнолыжной деревни на 1300 номеров площадью 4,3 га.

В 2013 – 2014 годах в рамках затрат Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан по бюджетной программе 056 «Целевые трансферты на развитие областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы на развитие объектов туризма» из республиканского бюджета были выделены и освоены 2,8 млрд. тенге на разработку ПСД проекта «Кок Жайлау».

Вместе с тем, принимая во внимание коммерческий характер данного проекта, Минфином было предложено акимату г. Алматы проработать вопрос его реализации за счет внебюджетных средств путем привлечения частных инвестиций (*пункты питания, рестораны, гостиницы и т.д.*) с учетом соблюдения требований национального законодательства и международных договоров и конвенций.

Наряду с этим, Минфином отмечается, что по линии Минэнерго реализуется проект «Строительство электрических сетей для внешнего электроснабжения горного курорта «Кок Жайлау». Общая стоимость проекта согласно Госэкспертизе на ПСД от 20.02.2014 г. № 02-0087/14 составляет 10,8 млрд. тенге.



До 2016 года объем выделенных средств составил 3,9 млрд. тенге, из них на 2014 год – 1,3 млрд. тенге и 2015 год – 2,6 млрд. тенге. В республиканском бюджете на 2017 год предусмотрены средства в сумме 1,3 млрд. тенге.

При формировании республиканского бюджета на 2018-2020 годы Минэнерго в рамках бюджетной программы 041 на 2018-2019 годы были заявлены средства в сумме 4,0 млрд. тенге, в том числе на 2018 год – 1,5 млрд. тенге и на 2019 год – 2,5 млрд. тенге на завершение проекта. Данные заявки поддержаны решением Республиканской бюджетной комиссии от 26.06.2017 года № 13.

***О некоторых вопросах реализации проекта в рамках Концепций развития туристской отрасли Республики Казахстан.***

Как известно, проект строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау» согласно Концепции развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2014 года № 508 (*утратило силу, см. ниже*), ранее был включен в перечень национальных туристских проектов, разрабатываемых в рамках туристского кластера города Алматы.

Однако, на сегодняшний день Министерством, как государственным органом, осуществляющим руководство, межотраслевую координацию и государственное регулирование в сфере туристской деятельности согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2014 года № 1003, была разработана новая Концепция развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 406.

Обновленной Концепцией развития туристской отрасли Республики Казахстан до 2023 года, с учетом приоритетов Концепции культурной политики Республики Казахстан, утвержденной Указом Главы государства от 4 ноября 2014 года № 939, предусмотрен кластерный подход развития туризма в Казахстане, состоящий из 6 культурно-туристских кластеров: «Астана - сердце Евразии», «Алматы – свободная культурная зона Казахстана», «Жемчужина Алтая», «Возрождение Великого Шелкового пути», «Каспийские ворота» и «Единство природы и кочевой культуры».

При этом согласно действующей Концепции вышеуказанный кластер, включающий город Алматы и часть Алматинской области, не предусматривает разработку и реализацию непосредственно самого проекта строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайлау», как такового, определяя лишь соответствующие ключевые места туристского интереса, в числе которых горнолыжные зоны вблизи города Алматы с Иле-Алатауским государственным национальным природным парком, включенным в предварительный список ЮНЕСКО.



На основании вышеизложенного, а также резюмируя официальные позиции компетентных государственных органов, полагаем, что решения по планированию проекта в части исполнения требований Орхусской конвенции по обеспечению участия общественности принимались в рамках действующего законодательства Республики Казахстан и с соблюдением международных обязательств.

При этом относительно Вашего призыва об отказе от дальнейшей реализации проекта, адресованного непосредственно акимату города Алматы, отмечаем, что соответствующая информация (ответ), включающая комментарии и разъяснения по существу затронутых Вами вопросов о перспективах проекта, будет предоставлена дополнительно после поступления официальной позиции местного исполнительного органа во исполнение поручения Первого Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан А.У. Мамина от 8 августа 2017 года № 11-27/ЖТ-Ұж-1230 *(до сегодняшнего дня официальная позиция акимата города Алматы не предоставлена)*.

В порядке информации разъясняем, что согласно статье 12 Закона Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» от 12 января 2007 года Вы имеете право на обжалование решений, принятых по результатам рассмотрения Вашего обращения, вышестоящему должностному лицу или субъекту в порядке подчиненности. При отсутствии вышестоящего должностного лица или субъекта либо несогласия заявителя с принятым решением заявление подается непосредственно в суд.

**Вице-министр**



**А. Баталов**

*Исполнитель: М. Тулебаев*  
Тел: +7 7172 74-19-79  
*m.tulebaev@mks.gov.kz*