

**В СУД АЛМАТИНСКОГО РАЙОНА  
ГОРОДА АСТАНЫ**

**ИСТЦЫ:**

**Экологическое общество «Зеленое спасение»**  
г. Алматы, ул. Шагабутдинова, дом 58, кв. 28,  
тел. +7 (727) 253-62-56

**Казахстанское международное бюро по правам  
человека и соблюдению законности**  
г. Алматы, 8-й мкр-н, дом 4а, офис 423,  
тел. +7 (727) 225-42-71

**Республиканское общественное объединение  
«Шанырак»**  
г. Алматы, ул. Тимирязева, дом 15-б, 3-этаж,  
тел. +7 (727) 321-04-12

**ОТВЕТЧИКИ:**

**Правительство Республики Казахстан**  
г. Астана, Дом Правительства, тел. 74-53-24

**Главный государственный санитарный врач РК  
Республики Казахстан г-н Белоног А.А.**  
г. Астана, ул. Московская, дом 66, тел. 31-73-27

**Министерство охраны окружающей среды  
Республики Казахстан**  
г. Астана, Дом Министерств, тел. 74-08-55

**ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

**(о бездействии Правительства Республики Казахстан, приведшем  
к нарушению прав и законных интересов граждан Республики Казахстан, о признании  
заключения Главного государственного санитарного врача РК № 07-2 от 16 января 2004 года о  
сокращении санитарно-защитной зоны недействительным)**

В Экологическое общество «Зеленое спасение» (далее – ЭО), в Казахстанское международное бюро по правам человека и соблюдению законности, в Республиканское общественное объединение «Шанырак» (далее – истцы) от имени жителей поселка Березовка, расположенного в Бурлинском районе Западно-Казахстанской области, обратилась Аносова Светлана Яковлевна. Жители просят оказать содействие в решении вопроса об их переселении из опасной для их жизни и здоровья зоны. Опасность возникла в результате воздействия на окружающую среду нефтегазодобывающего предприятия – международного консорциума «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.» (далее – КПО), осуществляющего добычу нефти и газа на Карачаганакском нефтегазоконденсатном месторождении (далее – КНГКМ).

ЭО «Зеленое спасение» в соответствии с уставом организации провело работу по сбору необходимой информации для проверки фактов, изложенных в письме жителей поселка Березовка. На основе собранных материалов истцы пришли к выводу, что грубое нарушение прав жителей п. Березовка на благоприятную окружающую среду действительно имеет место. Причиной является незаконное заключение Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан № 07-2 от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганского

нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года и бездействие Правительства Республики Казахстан и Министерства охраны окружающей среды РК.

В 1979 году рядом с поселком Березовка (численность населения поселка по состоянию на январь 2008 года составляет 1367 человек) было открыто Карачаганакское нефтегазоконденсатное месторождение. В 1997 году оно было сдано в эксплуатацию международному консорциуму «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.». В 2000 году началась главная фаза разработки проекта – фаза 2, в рамках которой были построены новые объекты по переработке газа, жидких углеводородов и другие. Это привело к значительному увеличению производства и интенсивному загрязнению окружающей среды (*Заключение санитарно-эпидемиологической экспертизы №672, от 24 декабря 2004 года; Приложение 1*).

В соответствии с Санитарными нормами проектирования производственных объектов (СНП № 1.01.001-94 года и СанПиН 2005 года) нефтегазодобывающие предприятия относились и относятся к объектам 1 класса опасности, для которых предусматривается санитарно-защитная зона (далее – СЗЗ) размером не менее 1000 метров. Для «предприятий по добыче природного газа с высоким содержанием сероводорода (более 2-3%) и меркаптанов размер СЗЗ зоны устанавливается расчетом, но **не менее 5000 метров**». В Постановлении Правительства РК от 18 июня 2004 года № 669 «Об утверждении Программы развития газовой отрасли Республики Казахстан на 2004-2010 годы» констатируется факт, что нефть и газ, добываемые на Карачаганакском месторождении, содержат от 3 до 5% сероводорода.

Министерство здравоохранения РК своим заключением № 7-14-256 от 4 февраля 2002 года установило для КНГКМ минимальную СЗЗ размером в 5000 метров от контура месторождения (*Письмо МООС №2-2-1-42/1146 от 4 марта 2005 года; Приложение 2*). При этом оно не приняло в расчет требования пункта 1.3 Дополнения 2 к «Санитарным нормам проектирования производственных объектов (СНП № 1.01.001-94)» в котором говорится: «Для современных **крупных промышленных предприятий** и промышленных комплексов (...предприятия по добычи и переработке нефти и газов...)... размеры санитарно-защитных зон для всего комплекса обосновываются генпроектировщиком с учетом **расчетов максимальных аварий и чрезвычайных ситуаций на объекте**... Размеры минимальных санитарно-защитных зон, в данной санитарной классификации производств для таких комплексов следует рассматривать как **ориентировочные**». МООС РК своим документом «Порядок распределения полномочий между МООС РК и областными (городскими) территориальными управлениями охраны окружающей среды при проведении экологической экспертизы» № 134-п от 11 июня 2003 года внесло КНГКМ в перечень **крупных предприятий РК, относящихся к особо опасным объектам**.

В результате поселок Березовка оказался в санитарно-защитной зоне КНГКМ. Согласно пункту 2 статьи 58 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242-ІІ «в санитарно-защитной зоне, независимо от ее параметров и принадлежности, **не допускается размещение (строительство) жилых зданий, организаций образования, учреждений здравоохранения и отдыха, спортивно-оздоровительных сооружений, включая размещение садоводческих и огороднических земельных участков, а также производство сельскохозяйственной продукции**». Согласно пункту 9.34 СНиП РК 3.01-01-2002 «в санитарно-защитных зонах не допускается размещать жилые и общественные здания, объекты социально-культурного назначения, парки, сады и огороды». По этой причине после установления СЗЗ жителей поселка Березовка должны были переселить из СЗЗ в безопасное место и обязательно предоставить им адекватное жилье с учетом их мнения.

Необходимость переселения населения была подтверждена дополнением 2004 года в Закон РК «О недрах и недропользовании» от 27 января 1996 года. Статья 54, пункт 6-1 «При возникновении угрозы жизни и здоровью населения в зоне влияния операций по недропользованию недропользователь обязан приостановить работы и не вправе возобновлять операции по недропользованию без создания безопасных для здоровья и жизни населения условий и предотвращения возникшей угрозы. **При невозможности принятия иных мер для предотвращения угрозы недропользователь вправе возобновить операции по недропользованию только после переселения населения из опасных зон влияния операций по недропользованию**».

Акимат Западно-Казахстанской области (далее – ЗКО) неоднократно ставил перед Правительством РК вопрос о переселении жителей поселков Тунгуш и Березовка. Министерство охраны окружающей среды (до 2002 года Министерство природных ресурсов и охраны окружающей

среды) своим письмом №02-05-09/1970 от 18 июня 2001 года поддержало предложение Акимата ЗКО о переселении жителей в связи с недопустимостью нахождения поселка в СЗЗ (*Письмо ЗКОТУООС № 285 от 8 февраля 2008 года; Приложение 3*). В апреле 2001 года при посещении месторождения премьер-министр К.К.Токаев заявил, что вопрос о переселении жителей поселка находится на стадии решения (*Депутатский запрос № 5-12 к/с-1857 от 24 апреля 2002 года; Приложение 4*). Более двух лет жители Березовки ждали переселения, но до конца 2003 года оно так и не началось.

По-нашему мнению, в связи с нежеланием урегулировать вопрос о переселении граждан из СЗЗ и неприятием нормативного акта, регулирующего вопрос переселения жителей, Главному санитарному врачу было дано указание о сокращении размеров СЗЗ вокруг КНГКМ. Поэтому **16 января 2004 года Главный санитарный врач РК своим заключением принял решение о сокращении СЗЗ с 5000 до 3000-3840 метров от крайних источников загрязнения атмосферы (условно называемых контуром месторождения) (Заключение Главного государственного санитарного врача РК № 07-2 от 16 января 2004 года; Приложение 5)**. В результате поселок Березовка оказался за пределами СЗЗ. Официально сокращение СЗЗ было обосновано тем, что компания КПО «проводила внедрение на производстве прогрессивной технологии и частично изменила сам технологический процесс» (*Письмо Министерства здравоохранения РК № 07-21-8056 от 1 сентября 2006 года; Приложение 6*).

Заключение Главного государственного санитарного врача РК № 07-2 от 16 января 2004 года о сокращении размеров СЗЗ незаконно в виду нарушения целого ряда требований законодательства Республики Казахстан и международного договора - Орхусской Конвенции, ратифицированной Казахстаном в 2001 году.

Юридическое обоснование сокращения СЗЗ положениями СНП № 1.01.001-94 неправомерно, так как следовало руководствоваться в первую очередь законами РК «Об охране окружающей среды» 1997 года и «Об экологической экспертизе» 1997 года. Согласно статье 6 Закона РК «О нормативных правовых актах» 1998 года «1. При наличии противоречий в нормах нормативных актов разного уровня действуют нормы акта более высокого уровня. ... 3. При наличии противоречий в нормах нормативных правовых актов одного уровня действуют нормы акта, позднее введенные в действие». Но при этом и в ранее действовавшем законодательстве нигде не говорилось о том, что допускается сокращение **минимальной СЗЗ** (не менее 5000 метров) для современного крупного нефтегазодобывающего комплекса с высоким содержанием **сероводорода** (более 2-3%) и меркаптанов.

Согласно статье 14 Закона РК 1997 года «Об экологической экспертизе» «Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат следующие объекты:

- технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, **реконструкцию, развитие, техническое перевооружение**, перепрофилирование, ликвидацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений...;
- **документация, обосновывающая экологические требования к новой технике, технологиям, материалам и веществам, в том числе закупаемым за рубежом**.

Согласно статье 15 Закона РК 1997 года «Об экологической экспертизе» в составе документации, передаваемой на государственную экологическую экспертизу, заказчик (в данном случае КПО) обязан предоставить: «документы согласования о реализации планируемой деятельности с центральными и местными исполнительными органами, а также **результаты учета общественного мнения** в соответствии с порядком, устанавливаемым центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды».

В период с 2002 по 2006 год проекты, связанные с внедрением новых технологий и проведением пусконаладочных работ на технологических линиях КПО, не представлялись на экологическую экспертизу в МООС РК (*Письмо МООС №03-01-01-10/8182 от 5 октября 2006 года; Приложение 7*).

Согласно статье 35 Закона РК 1997 года № 160-І «Об охране окружающей среды»

- «не **допускается завышение установленных нормативов качества окружающей среды или замена их на временные и заниженные нормы**.
- **допускаются изменения величин нормативов в сторону ужесточения** в зависимости от конкретных экологических условий территорий.
- **утвержденные экологические нормативы являются обязательными** для всех юридических и физических лиц».

Согласно статье 36 Закона РК 1997 года № 160-І «Об охране окружающей среды» «к основным видам экологических нормативов относятся: ... нормативы охранных, **санитарно-защитных** и иных защитных зон».

Проект сокращения СЗЗ КНГКМ на государственную экологическую экспертизу не представлялся (*Письмо МООС №3-2-2-12/2 от 25 января 2005 года; Приложение 8*).

Согласно статье 36 Закона РК 1997 года «Об экологической экспертизе» заказчики обязаны: «...принимать решения относительно дальнейшей реализации объекта экспертизы **с учетом общественного мнения**».

Учет **общественного мнения** по проекту сокращения СЗЗ КНГКМ не проводился (*Письмо МООС №3-2-2-12/2 от 25 января 2005 года; Приложение 8*).

Согласно статье 23 Закона РК «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 4 декабря 2002 года № 361-ІІ проект сокращения СЗЗ должен был пройти санитарно-эпидемиологическую экспертизу.

«Санитарно-эпидемиологическое заключение выдается должностными лицами санитарно-эпидемиологической службы на основании результатов проверки и санитарно-эпидемиологической экспертизы ... выдается на:

- размещение, реконструкцию и расширение объектов атомной энергетики и промышленности, космической деятельности и **недропользования, объектов, имеющих выбросы в окружающую среду химических и биологических веществ...**

- технико-экономические обоснования, проекты и другую нормативную документацию по предельно допустимым выбросам и предельно допустимым сбросам вредных веществ и физических факторов в окружающую среду, **зонам санитарной охраны и санитарно-защитным зонам...**».

Сокращение размеров СЗЗ, внедрение на КПО прогрессивных технологий и частичное изменение технологического процесса было осуществлено без государственной экологической экспертизы, следовательно, без информирования местных жителей, без учета их мнения, без их участия в процессе принятия решений государственными органами. Это является нарушением статей 3.2, 3.3, 3.9, 4, 6 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции) и статей 13, 14, 15 и 36 Закона РК «Об экологической экспертизе» 1997 года.

27 марта 2006 года Генеральным прокурором РК был вынесен протест № 7/194-05 о признании действий Главного государственного санитарного врача РК по выдаче **заключения** на проект сокращения СЗЗ вокруг Карачаганакского месторождения от 25 декабря 2003 года незаконными и о признании заключения подлежащим отмене. Постановлением Главного государственного санитарного врача РК № 5 от 1 апреля 2006 года было приостановлено действие указанного выше заключения и принято решение о создании комиссии для проведения исследований атмосферного воздуха в населенных пунктах и обоснования размера СЗЗ (*Письмо КГСЭН №07-21-622 от 13 мая 2006 года, Приложение 9; Письмо Прокуратуры ЗКО №7-21-06 от 30 мая 2006 года, Приложение 10; пресс-релиз Генеральной прокуратуры РК «Генеральная прокуратура внесла протест на заключение Главного государственного санитарного врача РК о сокращении санитарно-защитной зоны Карачаганакского месторождения» от 5 мая 2006 года, Приложение 11*).

**В связи с приостановлением действия заключения Главного государственного санитарного врача от 16 января 2004 года размер СЗЗ на сегодняшний день составляет 5000 метров** (*Письмо КГСЭН №07-21-696 от 4 мая 2008 года; Приложение 12*). Из выше сказанного следует, что поселок Березовка находится в санитарно-защитной зоне месторождения.

Продолжающееся увеличение компанией добычи нефти и газа на месторождении привело к ухудшению экологической ситуации в п.Березовка. Комиссия Министерства здравоохранения РК, работавшая летом 2006 года, установила, что «КПО Б.В. в 2004-2005 годах по сравнению с 2002-2003 годами резко увеличила выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух». Было также отмечено, что «имеются жалобы населения, проживающего в населенных пунктах, прилегающих к месторождению, на запах газа, условия дискомфорта проживания, отклонения в состоянии здоровья». Было признано, что внедрение КПО новых технологий создает угрозу **«возникновения чрезвычайных ситуаций»** (*Письмо Минздрава №07-21-6887 от 8 августа 2006 года; Приложение 13*).

В конце 2006 года Казахское общество охраны природы (КООП) провело общественную экологическую экспертизу проектных и нормативных документов деятельности компании КПО в

области охраны окружающей среды. В результате были еще раз подтверждены незаконность сокращения СЗЗ, увеличение объема выбросов в атмосферу и нарушение компанией КПО целого ряда требований природоохранного законодательства Республики Казахстан (*Заключение КООП, 2006 год; Приложение 14*).

В 2007 году по результатам экспертизы КООП Президентом РК было дано предписание соответствующим министерствам и ведомствам страны провести расследование нарушений природоохранного законодательства (*Распоряжение Президента РК №1078 от 27 февраля 2007 года, Приложение 15*). По результатам проверки Министерство энергетики и минеральных ресурсов РК и Генеральная прокуратура РК подтвердили, что сокращение СЗЗ было осуществлено без государственной экологической экспертизы и без привлечения общественности к процессу принятия решений (*Письмо Министерства энергетики и минеральных ресурсов РК №14-01-3136 от 14 апреля 2007 года, Приложение 16; Письмо Генеральной прокуратуры РК №7-6631-07,9 от 6 апреля 2007 года, Приложение 17*). Несмотря на это Правительством РК не были приняты меры по переселению жителей Березовки.

**Вышеперечисленные факты говорят о непоследовательности и незаконности действий Главного санитарного врача РК г-на Белонога А.А. и Министерства охраны окружающей среды. По их вине компания КПО систематически и на протяжении длительного времени нарушает целый ряд требований международной конвенции и природоохранного законодательства Республики Казахстан, подвергает опасности жизнь и здоровье местных жителей, создает своей деятельностью угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду. Вышеперечисленные факты подтверждают также и бездействие Правительства Республики Казахстан, которое в нарушение Конституционного закона Республики Казахстан от 18 декабря 1995 года № 2688 «О Правительстве Республики Казахстан» в вопросах разработки и реализации мер по охране и защите прав и свобод граждан, не обеспечило законность и правопорядок, безопасность жителей поселка Березовка, а также не решило вопрос об их переселении, в соответствии с действующим в Республике Казахстан законодательством.**

В связи с изложенным, и руководствуясь статьями 9 ГК РК, ст.ст.278-282 и ст.222 ГПК РК, ст.14 п. 1.11 Экологического Кодекса РК,

#### **ПРОСИМ СУД:**

1. Непринятие мер Правительством Республики Казахстан по разработке и реализации мер по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности жителей поселка Березовка, вынужденных проживать в зоне, опасной для их здоровья и жизнедеятельности, признать бездействием, повлекшим за собой нарушение прав на благоприятную окружающую среду большой группы граждан Республики Казахстан.

2. Признать неосуществление Правительством Республики Казахстан контроля за деятельностью министерств, других центральных и местных исполнительных органов по выполнению законов Республики Казахстан и международного договора бездействием.

3. Признать невыполнение своих обязанностей Правительством Республики Казахстан, допустившим нарушение положений Орхусской конвенции (статьей 3.2, 3.3, 3.9, 4 и 6) и Закона РК «Об экологической экспертизе» 1997 года (статьи 13, 14, 15.1, 16 и 36) при принятии решения о сокращении СЗЗ без государственной экологической экспертизы, без информирования местных жителей и без их участия в процессе принятий решений – бездействием.

4. Признать заключение Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан Белонога А.А. № 07-2 от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года недействительным.

5. Обязать Правительство Республики Казахстан в соответствии с пунктом 2 статьи 58 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242-ІІ, в соответствии с пунктом 9.34 СНиП РК 3.01-01-2002, в соответствии со статьей 54 п.6-1 Закона РК «О недрах и недропользовании» в срок до конца 2008 года решить вопрос

о переселении жителей поселка Березовка в безопасную, благоприятную для проживания местность и предоставить им адекватное жилье с учетом их мнения.

6. Обязать Правительство Республики Казахстан решить вопрос о возмещении материального и морального ущерба, причиненного жителям поселка Березовка, в результате противоправных действий ответчиков.

7. Взыскать с Правительства Республики Казахстан судебные издержки и госпошлину.

**Приложение по описи.**

**Председатель Экологического общества  
«Зеленое спасение»**

**С.Куратов**

**Директор Казахстанского международного бюро  
по правам человека и соблюдению законности**

**Е.Жовтис**

**Председатель Республиканского общественного  
Объединения «Шанырак»**

**А.Кожаметов**