

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 2а-1221

Коллегия по гражданским делам суда города Астаны в составе:
председательствующего Айтхожина Е.Ж.
судей Ахмединой А.Р., Сапаровой А.А.
прокурора Алашова Б.А.
рассмотрев в заседании 10 июня 2009 года гражданское дело по иску ЭО «Зеленое спасение», ОО «Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности», РОО «Шанырақ» к Правительству Республики Казахстан, Главному государственному санитарному врачу РК Белоног А.А., Министерству охраны окружающей среды РК о признании бездействием - непринятие мер Правительством РК по переселению жителей поселка Березовка из зоны, опасной для их здоровья и жизнедеятельности, а также по неосуществлению контроля Правительством РК за деятельностью министерств, других центральных и местных исполнительных органов по выполнению законов РК и международного договора, а также невыполнения Правительством РК обязательств по Орхусской Конвенции при принятии решения о сокращении санитарно-защитной зоны без государственной экологической экспертизы, информирования местных жителей и их участия в процессе принятия решения, о признании заключения Главного государственного санитарного врача РК Белоног А.А. от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года недействительным, возложении обязанности на Правительство РК незамедлительного решения вопроса о переселении жителей поселка Березовка в безопасную, благоприятную для проживания местность и предоставления им адекватного жилья с учетом их мнения, а также возмещении материального и морального ущерба жителям поселка Березовка, поступившее по апелляционным жалобам истцов и Главного государственного санитарного врача РК на решение специализированного межрайонного экономического суда г.Астаны от 30 апреля 2009 года,

УСТАНОВИЛА:

истцы обратились в суд с вышеуказанным иском. Свои требования мотивировали тем, что к ним обратилась жительница пос. Березовка Аносова С.Я. с просьбой об оказании содействия в переселении из опасной для их жизни и здоровья зоны. Опасность возникла в результате воздействия на окружающую среду нефтегазодобывающего предприятия - международного консорциума «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.», осуществляющего добычу нефти и газа на Карачаганакском нефтегазоконденсатном месторождении. На основе собранных материалов

истцы пришли к выводу, что грубое нарушение прав жителей пос. Березовка на благоприятную окружающую среду действительно имеет место. Причиной является незаконное заключение Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года о сокращении СЗЗ, которое не прошло санитарно-эпидемиологическую экспертизу, и бездействии Правительства РК, которое в нарушение Конституционного закона «О Правительстве Республики Казахстан» в вопросах разработки и реализации мер по охране и защите прав и свобод граждан, не обеспечило законность и правопорядок, безопасность жителей пос. Березовка, а также не решило вопрос об их переселении в соответствии с действующим в Республике Казахстан законодательством. По вине Главного государственного санитарного врача и Министерства охраны окружающей среды, Компания КПО систематически и на протяжении длительного времени нарушает целый ряд требований международной конвенции и природоохранного законодательства Республики Казахстан, подвергает опасности жизнь и здоровье местных жителей, создает своей деятельностью угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, нарушает права граждан на благоприятную окружающую среду.

Решением специализированного межрайонного экономического суда г.Астаны от 30 апреля 2009 года постановлено: иск ЭО «Зеленое спасение», ОО «Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности», РОО «Шанырақ» удовлетворить частично. Заключение Главного государственного санитарного врача РК Белоног А.А. за № 07-2 от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года признать незаконным и отменить. В остальной части иска отказать.

В принесенной апелляционной жалобе ЭО «Зеленое спасение», ОО «Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности», РОО «Шанырақ» просят решение суда отменить. Несмотря на признание компетентными органами нарушений прав жителей пос. Березовка на благоприятную окружающую среду и нарушение законов, выводы суда о том, что истцы не доказали, что жители поселка проживают в санитарно-защитной зоне; не мотивировали, почему бездействие является незаконным; почему за действия уполномоченного органа должно отвечать Правительство РК; не конкретизировали, что должно разработать Правительство в части охраны, защиты прав и свобод граждан, безопасности жителей поселка, не основаны на нормах действующего законодательства, Орхусской Конвенции и представленных доказательствах. Судом при рассмотрении дела допущены нарушения процессуальных норм.

В апелляционной жалобе Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан ставится вопрос об отмене решения суда в части

признания незаконным и отмены заключения от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года в связи с отсутствием предмета иска, поскольку оспариваемое заключение признано утратившим силу постановлением от 28 декабря 2007 года за № 26. Кроме того, судом не установлена причинно-следственная связь между уменьшением санитарно-защитной зоны и переселением жителей пос. Березовка. Истцами не конкретизирована суть нарушения и каким образом, указанным заключением созданы препятствия к осуществлению их прав и свобод.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения представителей ЭО «Зеленое спасение» Каторча С.Ф. (доверенность от 01.03.09 г.), РОО «Шаньрак» Ансатова С.А. (доверенность от 26.01.09 г.), представителя Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан Сагимбековой А.Т. (доверенность от 26.01.09 г.), поддержавших доводы своей апелляционной жалобы и возражавших против доводов другой стороны, заключение прокурора Алашова Б.А., полагавшего решение суда оставить без изменения, коллегия приходит к следующему.

Как видно из материалов дела, в 1979 году рядом с пос. Березовка открыто Карачаганакское нефтегазоконденсатное месторождение (КНГКМ), которое в 1997 году сдано в эксплуатацию международному консорциуму «Карачаганак Петролеум Оперейтинг Б.В.» (КПО). В ходе разработки проекта были построены новые объекты по переработке газа, жидких углеводородов и другие, которые привели к значительному увеличению производства и загрязнению окружающей среды, что подтверждается заключением санитарно-эпидемиологической экспертизы № 672 от 24 декабря 2004 года.

Постановлением Правительства РК от 18 июня 2004 года № 669 «Об утверждении Программы развития газовой отрасли Республики Казахстан на 2004-2010 годы» установлено, что нефть и газ, добываемые на Карачаганакском месторождении, содержат сероводород от 3% до 5%.

Министерство здравоохранения РК своим заключением от 4 февраля 2002 года установило для КНГКМ минимальную санитарно-защитную зону (СЗЗ) размером в 5000 метров от контура месторождения.

Судом первой инстанции установлено, что северная часть пос. Березовка, а именно, колбасный цех и мини завод по производству кирпича, оказались в пределах санитарно-защитной зоны КНГКМ.

16 января 2004 года Главный государственный санитарный врач РК своим заключением за № 07-2, принял решение об установлении СЗЗ в 3000-3840 метров, от крайних источников загрязнения атмосферы (условно называемых контуром месторождения). Принятое решение обосновано тем, что экологические разработки доказали возможность снижения нормативных размеров зоны. В результате пос. Березовка оказался за пределами СЗЗ.

27 марта 2006 года Генеральным прокурором РК был внесен протест о признании действий Главного государственного санитарного врача РК по

выдаче заключения к проекту сокращения СЗЗ вокруг Карачаганакского месторождения от 16 января 2004 года незаконными и отмене заключения.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РК № 5 от 1 апреля 2006 года, действие указанного выше заключения было приостановлено и принято решение о создании комиссии для проведения исследований атмосферного воздуха в населенных пунктах и обоснования размера СЗЗ.

Разрешая заявленный спор, суд пришел к выводу о том, что требования истцов в части признания незаконным заключения Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан Белонога А.А. от 16 января 2004 года на Дополнение к проекту «Санитарно-защитная зона Карачаганакского нефтегазоконденсатного месторождения» от 25 декабря 2003 года, являются обоснованными.

Коллегия находит данный вывод суда правильным. В соответствии с Санитарными нормами проектирования производственных объектов (СНП № 1.01.001-94 года и СанПиН 2005 года), нефтегазодобывающие предприятия относятся к объектам 1 класса опасности, для которых предусматривается санитарно-защитная зона размером не менее 1000 метров. Для предприятий по добыче природного газа с высоким содержанием сероводорода (более 2-3%) и меркаптанов – размер СЗЗ устанавливается расчетом, но не менее 5000 метров. Поскольку нефть и газ, добываемые на Карачаганакском месторождении, содержат от 3% до 5% сероводорода, сокращение СЗЗ менее 5000 метров, является незаконным.

Доводы жалобы Главного государственного санитарного врача о том, что на момент рассмотрения дела судом отсутствовал предмет спора в связи с признанием оспариваемого заключения утратившим силу, не могут быть приняты во внимание. В постановлении № 26 от 28 декабря 2007 года не указано, по каким основаниям приостановленное заключение утратило силу. Как указывалось выше, Генеральным прокурором РК в своем протесте ставился вопрос о признании незаконным и отмене заключения. Последствия признания заключения незаконным и утратившим силу различные. В случае признания заключения незаконным, оно считается незаконным с момента его принятия. В случае признания заключения утратившим силу, все действия, совершенные до его отмены, признаются законными. Поскольку заключение является незаконным с момента принятия, суд правильно рассмотрел спор по существу.

Коллегия находит решение суда в части отказа в удовлетворении иска в части признания бездействием неосуществление Правительством Республики Казахстан контроля за деятельностью министерств, других центральных и местных исполнительных органов по выполнению законов Республики Казахстан и международного договора, а также признания бездействием невыполнение своих обязанностей Правительством Республики Казахстан, допустившим нарушение положений Орхусской Конвенции (статьей 3.2, 3.3,

3.9, 4 и 6) и Закона РК «Об экологической экспертизе» 1997 года (статьи 13, 14, 15.1, 16 и 36) при принятии решения о сокращении СЗЗ без государственной экологической экспертизы, без информирования местных жителей и без их участия в процессе принятии решений, правильным.

В соответствии с п.2 ст.282 ГПК РК суд отказывает в удовлетворении заявления, если установит, что оспариваемые решения и действия были вынесены и совершены в соответствии с законом, в пределах полномочий государственного органа, органа местного самоуправления, общественного объединения, организации, должностного лица или государственного служащего и права, свободы и охраняемые законом интересы граждан не были нарушены.

Согласно ст.279 ГПК РК судебному обжалованию подлежат неправомерные действия (бездействие) государственных органов, должностных лиц.

В связи с чем, суд правильно указал в решении о том, что требования о признании бездействия неправомерными и незаконными, суду не заявлено. Каждый из ответчиков по делу действовал в пределах своей компетенции и предоставленных полномочий.

В соответствии с п. 2 ст. 58 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан» от 16 июля 2001 года № 242-ІІ, пунктом 9.34 СНиП РК 3.01-01-2002, ст. 54 п.6-1 Закона РК «О недрах и недропользовании» запрещается размещение (строительство) в санитарно-защитной зоне, независимо от ее параметров и принадлежности, жилых зданий, организаций образования, учреждений здравоохранения и отдыха, спортивно-оздоровительных сооружений, включая размещение садоводческих и огороднических земельных участков, а также производство сельскохозяйственной продукции.

Между тем суду не представлено доказательств, что жилые здания, организации образования, учреждения здравоохранения и отдыха, спортивно-оздоровительные сооружения, или же садоводческие и огороднические земельные участки, а также производство сельскохозяйственной продукции пос. Березовка, находятся в санитарно-защитной зоне КНГКМ. Из предоставленных ответчиком МООС РК съемок из космоса видно, в СЗЗ входит лишь часть пос. Березовка с нежилыми строениями. Поэтому решение суда об отказе в удовлетворении данного требования является правильным.

Кроме того, коллегия соглашается с выводом суда о том, что ЭО «Зеленое спасение», ОО «Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдения законности», РОО «Шанырак» по данному требованию, являются ненадлежащими истцами. Заявлять в суде требования о переселении граждан могут только сами граждане, либо их представители, полномочия которых надлежащим образом удостоверены. Доводы заявителей о том, что иск ими предъявлен в отношении жителей пос. Березовка, противоречит содержанию иска. В этом случае, в исковом заявлении жителей пос. Березовка следовало указать в качестве истцов, а самим заявителям именоваться представителями.

Как видно из искового заявления, общественные организации, являющиеся юридическими лицами, решили сами выступить в качестве истцов, что соответствует ст.9 Орхусской конвенции, ст.ст.13,14 Экологического кодекса.

Доводы заявителей о признании бездействием неприятие мер Правительством Республики Казахстан по разработке и реализации мер по охране и защите прав и свобод граждан, обеспечению законности и правопорядка, безопасности жителей пос. Березовка, вынужденных проживать в зоне, опасной для их здоровья и жизнедеятельности, проверялись в судебном заседании и обоснованно признаны несостоятельными. Как указывалось выше, жилые строения пос. Березовка расположены за пределами СЗЗ КГНKM, необходимые меры по охране и защите прав и законных интересов граждан Правительством РК принимались.

Поскольку судом отказано в переселении жителей пос. Березовка, суд правильно отказал в удовлетворении требования о необходимости решения вопроса о возмещении материального и морального ущерба, причиненного жителям пос. Березовка.

Доводы жалобы о нарушении судом норм гражданского-процессуального законодательства, не могут быть приняты во внимание, поскольку они не повлекли вынесение неправильного решения.

Решение суда основано на материалах дела, нарушений норм материального и процессуального права, влекущих отмену решения, судом не допущено. Оснований для отмены решения суда коллегия не усматривает.

В силу изложенного, руководствуясь ст.ст.358-360 ГПК РК коллегия

ПОСТАНОВИЛА:

решение специализированного межрайонного экономического суда г.Астаны от 30 апреля 2009 года по данному делу оставить без изменения, апелляционные жалобы ЭО «Зеленое спасение», ОО «Казахстанское Международное Бюро по правам человека и соблюдению законности», РОО «Шанырак» и Главного государственного санитарного врача Республики Казахстан – без удовлетворения.

Председательствующий

Айтхожин Е.Ж.

Судьи

Ахмедина А.Р.

Сапарова А.А.



Ахмедина А.Р.