**5 июля 2023 года.**

**Президенту Республики Казахстан**

**Токаеву Касым-Жомарту Кемелевичу**

**Премьер-Министру Республики Казахстан**

**Смаилову Алихану Асхановичу.**

**Министерство экологии и природных ресурсов.**

**Комитет лесного хозяйства и животного мира МЭГиПР РК.**

**Уважаемый Касым-Жомарт Кемелевич.**

**Уважаемый Алихан Асханович.**

Согласно информации, опубликованной в социальных сетях (<https://www.facebook.com/photo/?fbid=6543884855668566&set=a.527772537279858>), выступлению члена Комитета по международным отношениям, обороне и безопасности Сената Парламента Ж.Б.Асановой (<https://bes.media/pojmyom-chto-k-chemu/akimat-almaty-planiruet-zabrat-chast-zemli-ile-alatuskogo-nacparka.-ekologi-protiv-1626>) и другим источникам, Акимат города Алматы планирует разработать обоснование для передачи части земель особо охраняемой природной территории (ООПТ) республиканского значения Иле-Алатауского государственного национального природного парка (ГНПП) в состав земель ООПТ местного значения – ГРПП «Медеу».

Акимат обосновывает свои действия тем, что данные земли входят в административные границы города и необходимостью строительства инженерной инфраструктуры к объектам туризма.

Мы считаем, что планируемая передача части земель Иле-Алатауского ГНПП, расположенных в границах города Алматы, в особо охраняемую природную территорию местного значения ГРПП «Медеу» недопустима по следующим причинам.

1. Согласно подпункту 2 пункта 6 статьи 14 Закона РК «Об особо охраняемых территория» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 года): «Перевод особо охраняемых природных территорий из категории “республиканского значения” в категорию “местного значения” не допускается».

2. Обоснование передачи части земель необходимостью улучшения административного управления не является научным. Границы административно-территориальных единиц не совпадают с границами экологических систем, включенных в пределы особо охраняемых территорий на основании технико-экономических обоснований. В основу планирования ООПТ положен экосистемный принцип, а не административное деление. Природные экосистемы играют ключевую роль в поддержании устойчивости всей биосферы.

Границы административно-территориальных единиц не совпадают с границами речных бассейнов. Именно по этой причине Водным кодексом РК установлен «бассейновый принцип управления» водным фондом, который реализует распределение водных ресурсов в пределах бассейнов рек между административно-территориальными единицами по «гидрографическим признакам» (Водный кодекс Республики Казахстан, с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023г, ст.1, п.4).

3. Обоснование передачи части земель необходимостью развития туризма не выдерживает критики по тем же причинам, что и обоснование передачи необходимостью улучшения административного управления. Произвольное размещение туристических объектов на землях Иле-Алатауского ГНПП без учета специфики экосистем и их экологической емкости уже причинило существенный вред экосистемам национального парка, привело к их фрагментации и деградации в ряде ущелий, прилегающих к городу Алматы.

4. Ситуация усугубляется тем, что в Казахстане не разработаны нормативы для создания инфраструктуры на ООПТ. Поэтому строительство инфраструктуры в Иле-Алатауском ГНПП идет стихийным образом. Это создает очень высокую антропогенную нагрузку на его экосистемы, усиливает их фрагментацию, увеличивает пожарную опасность. Инфраструктура Иле-Алатауского ГНПП практически ничем не отличается от городской инфраструктуры, то есть не соответствует целям и задачам национального парка.

Отсутствие специализированных проектных институтов и специализированных строительных предприятий, которые должны существовать при Комитете лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов, усложняет ситуацию. Создание вышеназванных учреждений при акимате не представляется возможным, так как приведет к еще большему распылению управленческих функций и передаче их неспециализированному органу исполнительной власти.

5. Акимат города Алматы демонстрирует несостоятельность, не обеспечивая даже режим охранной зоны Иле-Алатауского национального парка, являющегося ООПТ республиканского значения. Бездействие Акимата города Алматы нарушает нормы статей 10 и 18 закона «Об особо охраняемых природных территориях». Необеспечение режима охранной зоны Иле-Алатауского национального парка ведет к загрязнению и разрушению экологических систем ООПТ.

Бездействие Акимата города Алматы по установлению охранной зоны Иле-Алатауского ГНПП в течение 17 лет, демонстрирует полное игнорирование международных обязательств Казахстана и национального законодательства. Оно наводит на мысль, что Акимат города Алматы заинтересован в ослаблении законодательства об ООПТ. Бездействие Акимата города Алматы по установлению охранной зоны Иле-Алатауского ГНПП было признано постановлением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда от 31 мая 2023 года № №6001-22-00-6ап/2159 (https://office.sud.kz/lawsuit/document.xhtml).

6. Акимат города Алматы продемонстрировал неспособность управлять местными ООПТ. Природный парк «Медеу» практически полностью застроен и превратился в микрорайон. В роще Баума Акимат многие годы не может навести порядок. Ущерб, нанесенный урочищу Кок-Жайляу в период незаконного строительства горнолыжного курорта, не возмещен до сих пор.

Агентство по противодействию коррупции опубликовало информацию о ситуации на прилегающих к Иле-Алатаускому ГНПП территориях[[1]](#endnote-1). Выявлены многочисленные правонарушения: застройщики сносят отдельные склоны гор, возводят незаконные строения, засыпают реки, устраивают свалки.

7. Казахстан не принял меры по восстановлению экосистем в связи с объявленным ООН Десятилетием по восстановлению экосистем (2021-2030 годы), Концепция сохранения биоразнообразия Казахстана не утверждена. При этом настойчиво продвигаются идеи о передаче части земель Иле-Алатаускому ГНПП в особо охраняемую природную территорию местного значения, о необходимости развития туризма и расширении полномочий акимата. Акимат не может заменить республиканские специализированные ведомства.

8. Отсутствие четкой общегосударственной политики развития ООПТ[[2]](#endnote-2), бессистемное управление ООПТ, постоянные изменения законодательства об ООПТ, неправомерное вмешательство акимата в основную деятельность Иле-Алатауского ГНПП препятствуют соблюдению Казахстаном норм международных природоохранных конвенций о Биологическом разнообразии, о Всемирном наследии и других, подрывают международный престиж страны.

В 2002 году Иле-Алатауский ГНПП был включен в предварительный перечень от Республики Казахстан для номинации в Список всемирного наследия ЮНЕСКО[[3]](#endnote-3). С 2002 года реальные действия по номинации Иле-Алатауский ГНПП в Список всемирного наследия ЮНЕСКО не были предприняты до настоящего времени. Дальнейшее расчленение территории Иле-Алатауского ГНПП снижает вероятность его включения в Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

**В связи с вышесказанным, руководствуясь подпунктами 1), 2), 3) и 4) пункта 2 статьи 13, пунктами 1 и 2 статьи 17 Экологического кодекса РК; пунктом 1 статьи 7, пунктом 10 статьи 11 Закона РК «О доступе к информации»; пунктом 3 статьи 2, пунктами 1, 2 и 6 статьи 4, пунктами 1 и 2 статьи 6 Орхусской конвенции требуем:**

**- принять меры для сохранения экологических систем Иле-Алатауского ГНПП и сохранения его территориальной целостности, то есть запретить передачу любых участков его территории в особо охраняемую природную территорию местного значения.**

ПОДПИСЬ

1. Антикор выявил ряд нарушений в сфере земельных отношений г.Алматы, 24 апреля: <https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/543249?lang=ru>. [↑](#endnote-ref-1)
2. Концепция развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года, одобренная постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года №1692. Утратила силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года №924: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001692_>. [↑](#endnote-ref-2)
3. Northern Tyan-Shan (Ile-Alatau State National Park): <https://whc.unesco.org/en/tentativelists/1681/>. [↑](#endnote-ref-3)