



Экологическое общество «Зеленое спасение»

<https://esgrs.org/>

Создано в **1990** году.

Основные направления деятельности:

- Защита прав человека на благоприятную для здоровья и благосостояния окружающую среду;
- Участие в разработке природоохранного законодательства;
- Сбор и распространение экологической информации;
- Экологическое просвещение и образование;
- и др.

Защита в суде права каждого человека
нынешнего и будущих поколений жить в
окружающей среде, благоприятной
для его здоровья и благосостояния



Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.1. Краткое описание правовой ситуации.

- В Конституции Казахстана 2026 года не закреплены экологические права.

Статья 37.

1. Граждане Республики Казахстан обязаны сохранять природу, бережно относиться к природным богатствам.

2. Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека.

- Неудовлетворительное соблюдение международных конвенций. «Должностные лица и государственные органы» не оказывают общественности должную помощь и не обеспечивают «ей ориентацию в получении доступа к информации, в облегчении ее участия в процессе принятия решений и в получении доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды» (Орхусская конвенция, ст.3, п.2) .

- Экологическое законодательство не отвечает многим требованиям международного конвенций, ратифицированных Казахстаном. Пример: в Экологическом кодексе отсутствует норма об обязательности ОВОС для всех видов планируемой деятельности, отсутствует подсудность частных лиц, нарушающих экологическое законодательство (ЭК, ст.13, п.2, пп.5).

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.1. Краткое описание правовой ситуации.

- Многочисленные и быстрые изменения экологического законодательства. Законы ориентированы на интересы крупного бизнеса.
- Плохое выполнение законов государственными органами и бизнес-структурами.
- Суды (особенно региональные) в значительной степени находятся под влиянием местных органов власти.
- Ответственность должностных лиц и государственных органов за нарушение законов и конвенций в законодательстве прописана плохо.
- Общее ухудшение экологической ситуации в стране признаются официальными органами.

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.2. Выявление правонарушения.

- Проверка информации. Запросы на получение. (ЭК, ст.13, п.2, пп. 1) и 4))

Экологический кодекс ст.13, п.2, 1. Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду.

«2. В целях обеспечения права каждого человека настоящего и будущих поколений жить в благоприятной окружающей среде государство признает и гарантирует следующие права общественности:

1) на доступ к своевременной, полной и достоверной экологической информации в соответствии с законами Республики Казахстан; ...

4) «обращаться к уполномоченному органу в области охраны окружающей среды и иным государственным органам, должностным лицам в соответствии с их компетенцией с заявлением о любых предполагаемых фактах причинения экологического ущерба, нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан или об иных обстоятельствах, создающих угрозу наступления таких последствий».

Необходимо проверять всю полученную вами информацию независимо от источника информации и степени доверия к нему. Необходимо, чтобы информация была получена законным путем. Для этого можно направлять запросы в государственные органы, международные организации, осуществлять общественный экологический контроль (ЭК, ст.13, п.3, пп. 7), осуществлять фото и видеосъемку.

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.3. Что такое экологическая информация? (ОК, ст.2, п.3; ЭК, ст.17).

3. «Экологическая информация» означает любую информацию в письменной, аудиовизуальной, электронной или любой иной материальной форме о:

«а) состоянии элементов окружающей среды, таких, как воздух и атмосфера, вода, почва, земля, ландшафт и природные объекты, биологическое разнообразие и его компоненты, включая генетически измененные организмы, и взаимодействие между этими элементами;

б) факторах, таких, как вещества, энергия, шум и излучение, а также деятельность или меры, включая административные меры, соглашения в области окружающей среды, политику, законодательство, планы и программы, оказывающие или способные оказать воздействие на элементы окружающей среды, охватываемые в подпункте а выше, и анализ затрат и результатов и другой экономический анализ и допущения, использованные при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды;

с) состоянии здоровья и безопасности людей, условиях жизни людей, состоянии объектов культуры и зданий и сооружений в той степени, в какой на них воздействует или может воздействовать состояние элементов окружающей среды или, через посредство этих элементов, факторы, деятельность или меры, упомянутые в подпункте б выше».

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.4. Кто должен предоставлять информацию? Обладатель информации (Закон РК «О доступе к информации», ст.8, ст.11).

Статья 8. Обладатель информации

Обладателями информации признаются:

«1) органы и учреждения законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, местного государственного управления и самоуправления;

2) государственные учреждения, не являющиеся государственными органами;

3) субъекты квазигосударственного сектора;

4) юридические лица, являющиеся получателями бюджетных средств, - в части информации, касающейся использования средств, выделенных из государственного бюджета». ...

«6) юридические лица - в части обладаемой ими экологической информации».

Что такое государственные учреждения, не являющиеся государственными органами? Пример. Государственные университеты, больницы, театры.

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.5. Что такое государственный орган?

«Государственный орган» означает (ОК, ст.2, п.2):

- «а) администрацию на национальном, региональном и другом уровне;
- б) физических или юридических лиц, выполняющих государственные административные функции в соответствии с национальным законодательством, включая конкретные обязанности, деятельность или услуги, имеющие отношение к окружающей среде;
- с) любых других физических или юридических лиц, выполняющих государственные обязанности или функции или оказывающих населению услуги, имеющие отношение к окружающей среде, под контролем органа или лица, указываемого в подпунктах а или б выше;
- д) учреждения любой региональной организации экономической интеграции, указываемой в статье 17, которая является стороной настоящей Конвенции».

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.6. Определение «экологическая информация» дано в пункте 3 статьи 4 Орхусской конвенции и статье 17 Экологического кодекса РК.

Темы возможных запросов о:

- состоянии ОС (атмосферного воздуха, водных ресурсов, почв и зеленых насаждений);
- управлении бытовыми и промышленными отходами;
- состоянии здоровья и экологической безопасности людей;
- воздействии промышленных предприятий на ОС и здоровье людей (санитарные нормы);
- состоянии особо охраняемых природных территорий;
- развитии туризма (в т.ч. экологического);
- разъяснении природоохранного законодательства;
- нарушении природоохранного законодательства;
- действиях государственных органов по решению тех или иных экологических проблем;
- участии общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды;
- выполнении международных природоохранных конвенций и другие.

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

Государственные органы нередко распространяют недостоверную информацию на самом высоком уровне.

Пример. Цитата из «Доклада об осуществлении за период 2021 – 2024 годы» Орхусской конвенции в соответствии с решением IV/4. Доклад подготовлен Министерством экологии и природных ресурсов РК и размещен на сайте Европейской экономической комиссии ООН на трех языках.

«Право граждан на благоприятную окружающую среду **закреплена [так в оригинале] в пункте 1 статьи 31 Конституции Республики Казахстан**, которая гласит, “государство ставит своей целью охрану окружающей среды благоприятной для жизни и здоровья человека”.

Данное положение также отражено в Экологическом кодексе Республики Казахстан, где статья 13 предусматривает право **физических лиц** на “благоприятную **для их жизни и здоровья** окружающую среду” »:

https://aarhusclearinghouse.unece.org/national-reports/reports?field_nr_report_language_aux_2_value=en&field_nr_report_language_aux_value=r&field_nr_q_year_target_id_verf%5B%5D=19169&field_nr_party_target_id_verf%5B%5D=17488&combine=y .

Экологический кодекс ст.13 п. 1: «**Каждый** имеет право на **благоприятную** окружающую среду».

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

1.7. Форма запроса. Пример.

Адресат. Изложение вопроса.

В связи с вышесказанным, руководствуясь подпунктами 1) и 2) пункта 2 статьи 13, пунктом 1 статьи 17 Экологического кодекса РК; пунктом 1 статьи 7 и пунктом 10 статьи 11 Закона РК «О доступе к информации»; статьей 13 Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»; пунктом 3 статьи 2, пунктами 1 и 2 статьи 4, пунктами 1, 2 и 6 статьи 6 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), повторно просим предоставить следующую экологическую информацию и копии нижеперечисленных документов:

- архитектурно-планировочное задание для объекта строительства;
- технико-экономическое обоснование для объекта строительства;
- проектную документацию для объекта строительства;
- заключение государственной экологической экспертизы для объекта строительства;
- заключение комплексной вневедомственной экспертизы проекта строительства (технико-экономическое обоснование, проектно-сметной документация) для объекта строительства;
- копию протокола общественных обсуждений для объекта строительства.

Просим дать обоснованный и мотивированный ответ **со ссылками на законодательство** в установленные законом сроки.

Часть 1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАДАЧ, ПОДГОТОВКА ИСКА

С 1 июля 2021 года вступил в силу Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (АППК)

Раздел 3 АППК. Административная процедура. Создает препятствие для обращения в суд.

Статья 294 ГПК «Срок для обращения с заявлением в суд» отменена с введением в действие АППК. Согласно 294 статьи ГПК:

«1. Гражданин и юридическое лицо вправе обратиться в суд с заявлением в течение **трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении прав, свобод и законных интересов**». То есть без дополнительных процедур.

Согласно пункту 3 статьи 9 АППК:

«3. Обращение в суд может быть подано **после соблюдения досудебного порядка урегулирования спора**, если иное не предусмотрено законом».

Согласно статье 76 АППК:

«1. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, составляет **пятнадцать рабочих дней** со дня регистрации обращения, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан. ...

3. Срок административной процедуры ... может быть продлен ... на **разумный срок, но не более чем до двух месяцев** со дня принятия такого решения, ввиду необходимости установления фактических обстоятельств».

Материал подготовлен
Экологическим обществом «Зеленое спасение»
Фото: И.Мануйленко, Р.Насыров.



© Экологическое общество «Зеленое спасение»